

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022”</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Marian Banaś – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Krzysztof Stanisławski – Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń w Ministerstwie Finansów,</p> <p>Tel. 22 694 30 93</p> <p>e-mail: krzysztof.stanislawski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>20 maja 2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów - ID 229</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Priorytetem Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) jest zwiększanie ściągalności podatków i ceł, skuteczna walka z przestępczością gospodarczą i oszustwami podatkowymi. Kluczowe jest dalsze ograniczanie szarej strefy i tzw. karuzel podatkowych, zmniejszanie luki VAT oraz eliminowanie z rynku towarów nielegalnych. Sprostanie nowym wyzwaniom stojącym przed KAS, związanym przede wszystkim z dalszym konsekwentnym dbaniem o szczelność systemu poboru podatków, wymaga nieustannego podnoszenia efektywności działania KAS poprzez jej unowocześnianie (modernizowanie) oraz zwiększanie zaangażowania pracowników i funkcjonariuszy w realizację zadań państwa powierzonych KAS.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Program „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022” jest odpowiedzią na pilne potrzeby unowocześnienia KAS, z czym wiąże się poniesienie niezbędnych kosztów i nakładów inwestycyjnych w dwóch kluczowych obszarach: zasobów ludzkich (wynagrodzenia i uposażenia) oraz majątku (rozszerzenie bazy nieruchomości i jej dostosowanie do wymagań IT, zakupy pojazdów i sprzętu do kontroli celno-skarbowej, doposażenie przejść granicznych).

W związku z powyższym został przygotowany projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022”, w którym są przewidziane skutki finansowe wdrożenia ww. Programu wieloletniego służącego modernizacji KAS (w odpowiednim ujęciu analitycznym i podziale czasowym na lata 2020-2022) obejmujące:

- 1) wzrost wynagrodzeń i uposażeń pracowników i funkcjonariuszy KAS oraz zapewnienie finansowania dla składników tych wypłat (głównie dodatków przewidzianych ustawami) niemających dotychczas odpowiedniego zabezpieczenia w planach finansowych jednostek KAS;
- 2) nakłady finansowe na zakupy sprzętu, pojazdów i wyposażenia;
- 3) przeprowadzenie szkoleń specjalistycznych;
- 4) nakłady finansowe na rozwój bazy nieruchomości KAS (głównie powierzchnie biurowe);
- 5) budowę centrum przetwarzania danych resortu finansów wraz z zakupem nieruchomości gruntowej,
- 6) modernizację i rozbudowę sieci lokalnych (LAN) w jednostkach organizacyjnych KAS.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Izby Administracji Skarbowej	16	Ministerstwo Finansów	przekazanie nakładów finansowych na zakupy pojazdów, sprzętu i wyposażenia oraz rozszerzenia bazy nieruchomości KAS

pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	880,7	1.031,9	1.167,0	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	10.230,0
Wynagrodzenia i uposażenia z pochodnymi	485,7	693,7	880,0	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	9.209,8
zakupy sprzętu, pojazdów, wyposażenia, szkolenia w zakresie kontroli celno-skarbowej	214,4	214,4	214,4									643,2
inwestycje budowlane – przebudowa, rozbudowa budynków dla US, UCS oraz zakup nieruchomości	119,8	37,0	4,8									161,6
zakup nieruchomości i budowa centrum przetwarzania danych IT	29	55,0	36,0									120,0
budowa sieci LAN w obiektach jednostek organizacyjnych KAS	31,8	31,8	31,8									95,4
budżet państwa	880,7	1.031,9	1.167,0	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	893,8	10.230,0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-880,7	-1.031,9	-1.167,0	-893,8	-893,8	-893,8	-893,8	-893,8	-893,8	-893,8	-893,8	-10.230,0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Źródłem finansowania będzie budżet państwa (ustawy budżetowe w latach 2020 – 2022).											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiot regulacji powoduje skutki finansowe dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa. Szczegółowe dane dotyczące finansowania Programu „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022” zostały przedstawione w załączniku do projektu uchwały. Ponadto skutki finansowe podwyżek wynagrodzeń i uposażeń w Krajowej Administracji Skarbowej dla budżetu państwa w latach 2020-2022 stanowi załącznik do OSR.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro- małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro- małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Wzrost dochodów pracowników KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej powinien w części przełożyć się na wzrost przychodów mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Nastąpi wzrost dochodów pracowników KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, co pośrednio przyczyni się do poprawy sytuacji ekonomicznej osób niepełnosprawnych oraz osób starszych wchodzących w skład rodzin pracowników oraz funkcjonariuszy. Nastąpi również wzrost dochodów pracowników KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej będących osobami niepełnosprawnymi oraz starszymi.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie uchwały Rady Ministrów nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Uchwała Rady Ministrów będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy, poprzez zwiększenia atrakcyjności podejmowania zatrudnienia w KAS oraz służby w Służbie Celno-Skarbowej.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: procedura kontroli	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że uchwała wejdzie w życie z dniem podjęcia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Wskaźniki ewaluacji efektów projektu uchwały modernizacyjnej KAS zostały przedstawione w Programie wieloletnim - stanowiącym załącznik do projektu uchwały RM (pkt I.2.2, str. 6-9).		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Załącznik - 1 „Skutki finansowe podwyżek wynagrodzeń i uposażeń w Krajowej Administracji Skarbowej dla budżetu państwa w latach 2020-2022”.		