

## UZASADNIENIE

Krajowa Administracja Skarbowa, zwana dalej „KAS” powstała na mocy ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768 i 730) oraz ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.) i połączyła najlepsze doświadczenia administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej. Jej utworzenie było odpowiedzią na oczekiwania podatników oraz zmieniające się otoczenie gospodarcze. Zadaniem nowoczesnej administracji skarbowej jest zapewnienie skutecznego poboru należności podatkowych i celnych, a także ochrona uczciwego biznesu.

Priorytetem KAS jest skuteczna walka z przestępczością gospodarczą i oszustwami podatkowymi. Kluczowe jest dalsze ograniczanie szarej strefy i tzw. karuzel podatkowych, zmniejszanie luki VAT oraz eliminowanie z rynku towarów nielegalnych.

Sprostanie nowym wyzwaniom stojącym przed KAS, związanym przede wszystkim z dalszym konsekwentnym dbaniem o szczelność systemu poboru podatków, wymaga nieustannego podnoszenia efektywności działania KAS poprzez jej unowocześnianie (modernizowanie), z czym wiąże się poniesienie niezbędnych kosztów i nakładów inwestycyjnych w dwóch kluczowych obszarach: zasobów ludzkich (wynagrodzenia i uposażenia) oraz majątku (rozszerzenie bazy nieruchomości, zakupy pojazdów i sprzętu do kontroli celno-skarbowej, doposażenie przejść granicznych). Stąd też wychodząc na przeciw ww. potrzebom został opracowany *projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022”*, zwanego dalej „Programem”.

Punktem wyjścia dla sformułowania zasadniczych celów Programu była Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do roku 2030), która – przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r. – stanowi kluczowy dokument w obszarze średnio i długofalowej polityki gospodarczej i przewiduje, w ramach realizacji celu III „Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi...”, w obszarze finansów publicznych, projekt strategiczny „Uszczelnienie systemu poboru podatków”, a w ramach tego projektu m.in. utworzenie KAS – jednolitej i wyspecjalizowanej administracji rządowej wykonującej zadania z zakresu realizacji dochodów z tytułu podatków, należności celnych, ochrony interesów Skarbu Państwa oraz ochrony obszaru celnego Unii Europejskiej, a także zapewniającej obsługę i wsparcie w prawidłowym wykonywaniu obowiązków podatkowych i celnych. Z tego względu – głównym celem Programu, zapewniającym realizację celu III

Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju, jest zapewnienie stabilnego finansowania, w perspektywie średniookresowej (trzech lat), służącego rozwojowi tej formacji zgodnie z założeniami strategii państwa, a także – realizacji zadań KAS określonych w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej oraz kierunkach działań i rozwoju KAS.

W załączniku do projektu uchwały, m.in., ujęto szczegółowy zakres Programu oraz etapy jego realizacji (w odpowiednim ujęciu analitycznym i podziale czasowym na lata 2020-2022) obejmujący realizację przedsięwzięć modernizacyjnych w następujących obszarach:

- 1) motywacyjności oraz konkurencyjności systemu wynagrodzeń i uposażeń w jednostkach organizacyjnych KAS oraz trwałego zasilenia systemu środkami przeznaczonymi na finansowanie dodatków (kontrolerskich, zadaniowych, specjalnych i innych) związanych z wykonywaniem zadań wymagających szczególnego zaangażowania i kwalifikacji zawodowych pracowników i funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.

Łącznie – modernizacja systemu wynagrodzeń i uposażeń w KAS w latach 2020-2022 wyniesie według przyjętych założeń **880.000 tys. zł;**

- 2) zakupów pojazdów, urządzeń, sprzętu, uzbrojenia, środków przymusu bezpośredniego, oprogramowania komputerowego oraz innych elementów wyposażenia mających na celu wsparcie kontroli celno-skarbowej, a także szkoleń specjalistycznych w tym zakresie – obejmujących głównie wymianę (budowę lub zakup) stacjonarnych skanerów rtg na przejściach granicznych, zakup środków transportu, urządzeń i sprzętu do: kontroli i łączności, laboratoryjnego, techniki specjalnej, w szczególności:
  - a) wymianę (budowę lub zakup) stacjonarnych skanerów rtg na przejściach granicznych,
  - b) zakup i wymianę sprzętu transportowego,
  - c) zakup urządzeń oraz sprzętu do kontroli i łączności,
  - d) zakup urządzeń i sprzętu laboratoryjnego oraz sprzętu badawczego,
  - e) zakup sprzętu techniki specjalnej,
  - f) zakup uzbrojenia i środków przymusu bezpośredniego oraz sprzętu i oprogramowania służącego zwiększeniu efektywności oraz skuteczności zadań nałożonych na KAS,
  - g) przeprowadzenie szkoleń specjalistycznych.

Łącznie – zakupy pojazdów, urządzeń, sprzętu, uzbrojenia, środków przymusu bezpośredniego, oprogramowania komputerowego oraz innych elementów

wyposażenia mających na celu wsparcie kontroli celno-skarbowej, a także szkoleń specjalistycznych w tym zakresie, w latach 2020-2022 wyniosą według przyjętych założeń **643.116 tys. zł**;

- 3) budowy i przebudowy budynków (głównie biurowych) dla kilku jednostek organizacyjnych KAS na łączną kwotę w ciągu trzech lat – **204.546 tys. zł**;
- 4) budowy centrum przetwarzania danych resortu finansów wraz z zakupem nieruchomości gruntowej – łącznie na kwotę **77.000 tys. zł**;
- 5) modernizacji i rozbudowy sieci lokalnych (LAN) w jednostkach organizacyjnych KAS – łącznie na kwotę **95.320 tys. zł**.

W myśl postanowień § 2 projektu uchwały, wykonawcą Programu jest Minister Finansów we współpracy z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej, dyrektorem Krajowej Informacji Skarbowej, dyrektorami izb administracji skarbowej, dyrektorem Krajowej Szkoły Skarbowości oraz dyrektorem Centrum Informatyki Resortu Finansów. Organem koordynującym realizację Programu jest Szef Krajowej Administracji Skarbowej (§ 3 projektu).

Zgodnie z § 4 projektu, źródłem finansowania Programu będzie budżet państwa (ustawy budżetowe w latach 2020 – 2022).

Przepis § 5 projektu zakłada, że ogólna kwota wydatków na realizację Programu w latach 2020-2022 wyniesie 1.900.000 tys. zł, w tym w poszczególnych latach:

- 880.689 tys. zł w 2020 r.,
- 546.137 tys. zł w 2021 r.,
- 473.174 tys. zł w 2022 r.

Zgodnie z postanowieniami § 6 projektu, uchwała wejdzie w życie z dniem podjęcia. Taki termin wejścia z życie umożliwi ujęcie w projekcie ustawy budżetowej na 2020 r. wydatków na realizację Programu w 2020 r.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt uchwały nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowana uchwała nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Projekt uchwały jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.