



Warszawa, 30 maja 2023 roku

Sprawa: Projekt rozporządzenia PRM
w sprawie uprawnień szczególnych (...)
Znak sprawy: DBM8.022.2.2023
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Magdalena Piętak
Przewodnicząca Zarządu
Federacji Związków Zawodowych
Pracowników Skarbowych

Odpowiedź na opinię do projektu rozporządzenia PRM zmieniającego rozporządzenie w sprawie uprawnień szczególnych przysługujących niektórym kategoriom członków korpusu służby cywilnej

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na pismo nr L. dz. 8/2023 z dnia 15 maja 2023 r. uprzejmie informuję, co następuje.

W przedstawionej przez Państwa opinii wskazano, że projektowane przepisy rozporządzenia wykraczają poza delegację ustawową ustanowioną w przepisach art. 101 i 102 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej, z uwagi na przyznanie dodatku stołecznego wszystkim członkom korpusu służby cywilnej zatrudnionym w Izbie Administracji Skarbowej w Warszawie i realizującym zadania w jednostkach wskazanych w projekcie oraz brak uzależnienia wysokości dodatku od efektywności wykonywanych zadań. Wskazano także, że projektowane rozporządzenie narusza zakaz dyskryminacji, bowiem będzie prowadzić do faworyzowania pracowników i funkcjonariuszy z jednostek organizacyjnych IAS w Warszawie wymienionych w projekcie z uwagi na zatrudnienie w tych jednostkach, w oderwaniu od rodzaju wykonywanych przez nich zadań. Okoliczność, że dana grupa pracowników i funkcjonariuszy wykonuje swoją pracę na określonym obszarze nie uzasadnia kształtowania ich warunków zatrudnienia w sposób bardziej korzystny. Ponadto w opinii Federacji Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych projektowane rozporządzenie narusza konstytucyjną

zasadę równości wobec prawa określoną w art. 32 §1 Konstytucji RP oraz zasadę sprawiedliwości społecznej, wynikającą z art. 2 Konstytucji RP.

Odpowiadając na powyższe należy zauważyć, że zgodnie z przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 3 stycznia 2023 r. uchwałą nr 2/2023 w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2023-2025” przewidziane zostały działania mające na celu zwiększenie konkurencyjności i motywacyjności zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych KAS. Jednym z takich działań przewidzianych w ww. programie wieloletnim jest przyznanie dodatku stołecznego pracownikom – członkom korpusu służby cywilnej i funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej, zatrudnionym i pełniącym służbę w Izbie Administracji Skarbowej w Warszawie, realizującym zadania w jednostkach KAS na terenie miasta stołecznego Warszawy i powiatów wchodzących w skład aglomeracji warszawskiej (powiaty: otwocki, legionowski, piaseczyński, pruszkowski, wołomiński) oraz Portu Lotniczego Warszawa-Modlin. Przyjęto, że dodatek stołeczny będzie dotyczył około 5900 pracowników i funkcjonariuszy Izby Administracji Skarbowej w Warszawie, a wysokość dodatku będzie wynosić średnio około 500 zł miesięcznie. Tym samym już w programie wieloletnim przyjęto, że będzie to dodatek uzasadniony terytorialnym miejscem wykonywania zadań i określono zasięg terytorialny tego dodatku. Ponadto praca w jednostkach stołecznych KAS należy do najbardziej wymagających pod względem dyspozycyjności i odpowiedzialności, zaś na jednostki organizacyjne KAS w Warszawie przypada największa liczba spółek prawa handlowego i innych organizacji (zarejestrowanych w KRS). Liczba podatników bezpośrednio obsługiwanych przez urzędy skarbowe wiąże się ściśle z realizacją zadań w Izbie Administracji Skarbowej w Warszawie – organie nadzorczym dla urzędów skarbowych oraz realizacją zadań wykonywanych w największym urzędzie celno-skarbowym w kraju, czyli Mazowieckim Urzędzie Celno-Skarbowym w Warszawie, który to prowadzi znaczną liczbę śledztw pod nadzorem prokuratury, w tym śledztwa dotyczące zorganizowanych grup przestępczych. Nakłada to na pracowników i funkcjonariuszy z tych jednostek nie tylko dodatkowe obowiązki, ale także odpowiedzialność związaną z zapewnieniem rzetelnej i terminowej obsługi dużej liczby podatników czy realizowanych spraw. Tym samym projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie założeń wskazanych w ustanowionym przez Radę Ministrów programie wieloletnim „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2023-2025”.

Wskazać również należy, że projektowany dodatek odpowiada rozwiązaniom dotyczącym dodatków stołecznych przyjętych w innych formacjach mundurowych, m.in. Straży Granicznej, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Państwowej Straży Pożarnej. Dodatek stołeczny został także wprowadzony dla urzędników zatrudnionych w sądzie lub jednostce organizacyjnej prokuratury, których siedziba znajduje się na obszarze m. st. Warszawy. Jest to zatem rozwiązanie przyjęte szeroko i stanowi odpowiedź na szczególnie trudną sytuację na rynku pracy w Warszawie, na którym o pracownika konkurują poszczególne ministerstwa, centralne organy państwa, jak również wielkie koncerny krajowe i międzynarodowe. Dodatek ten ma stanowić dodatkowy atut dla pozyskania pracowników do pracy oraz kandydatów do pełnienia służby w Służbie Celno-Skarbowej na najtrudniejszym rynku pracy jakim jest Warszawa.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Bartosz Zbaraszczuk
Sekretarz Stanu Szef Krajowej Administracji Skarbowej